

***Alberto Múnera Cabas***

Ex Socio de Peat Marwick Mitchell  
Ex Conjuez del Consejo de Estado  
Profesor Universitario

***Alfonso Angel de La Torre***

Ex Consejero de Estado  
Ex Director de Impuestos Nacionales  
Profesor Universitario

**PROCESO  
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
TRIBUTARIO COLOMBIANO**

## ÍNDICE

	<b>Página</b>
<b>PRÓLOGO</b>	1
<b>PRESENTACIÓN</b>	5
<b>INTRODUCCIÓN</b>	9
I. Breve Historia de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	9
II. Constitución de 1886	12
III. Ley 130 de 1913	16
IV. Reforma Constitucional del año 1914	19
V. Ley 167 de 1941	22
VI. Procedimiento jurisdiccional, Ley 167 de 1941	25
<b><i>CAPÍTULO I</i></b>	
<b>1. DE LA RAMA JUDICIAL</b>	<b>33</b>
1.1. De la jurisdicción contencioso administrativa	36
1.2. Del Consejo de Estado	37
1.3. De los Tribunales Contencioso Administrativos	43
1.4. De los Jueces Administrativos	46
<b><i>CAPÍTULO II</i></b>	
<b>2. DEL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO TRIBUTARIO</b>	<b>51</b>
2.1. Aspectos Generales	51

### ***CAPÍTULO III***

<b>ACCIÓN DE NULIDAD OBJETIVA O SIMPLE</b>	<b>57</b>
3.1. Acción de nulidad objetiva o simple y actos administrativos de carácter particular	58
3.2. Suspensión provisional	66
3.3. Efecto de la suspensión provisional	68

### ***CAPÍTULO IV***

<b>4. ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO</b>	<b>73</b>
4.1. Acción de nulidad y restablecimiento del derecho y liquidación privada en firme	77
4.2. Término de caducidad de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho	89
4.3. Parágrafo del artículo 720 del Estatuto Tributario	91

### ***CAPÍTULO V***

<b>5. DE LA DEMANDA Y SU CONTENIDO</b>	<b>95</b>
5.1. La designación de las partes y de sus representantes	97
5.2. Lo que se demanda	99
5.3. Los hechos u omisiones que sirvan de fundamento de la acción	101
5.4. Fundamentos de derecho de las pretensiones, indicación de las normas que se consideran violadas y explicación del concepto de la violación	102
5.5. Puntos nuevos, no discutidos en la vía gubernativa	103
5.6. La petición de pruebas que el demandante pretenda hacer valer	105
5.7. La estimación razonada de la cuantía, cuando sea necesaria para determinar la competencia	105

5.8.	Individualización de las pretensiones	115
5.9.	La demanda y sus anexos	118
5.10.	Comprobante de consignación	120
5.11.	Normas violadas	122
5.12.	Presentación de la demanda	123
5.13.	Inadmisión y corrección de la demanda	124
5.14.	Interpretación de la demanda	126
5.15.	Contestación de la demanda	128
5.16.	Acumulación de pretensiones y procesos en materia contencioso administrativa	130
5.17.	Intervención de terceros	132
5.18.	Audiencias públicas	134
5.19.	Perención del proceso	136
5.20.	Impedimentos y recusaciones	137
5.21.	Nulidades procesales	141

### ***CAPÍTULO VI***

<b>6.</b>	<b>PRUEBAS Y ETAPA PROBATORIA</b>	<b>151</b>
6.1.	Pruebas pedidas por las partes (artículos 137, 144 y 209 del C. C. A.)	154
6.2.	Medios de prueba admisibles	157
6.3.	Confesión	162
6.4.	Prueba documental	164
6.5.	Testimonio	168
6.6.	Inspección ocular	170
6.7.	Prueba pericial	173
6.8.	Indicios y presunciones	176
6.9.	Pruebas en la segunda instancia	180

### ***CAPÍTULO VII***

<b>7.</b>	<b>CONTENIDO, CUMPLIMIENTO Y EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS</b>	<b>185</b>
7.1.	Notificación de la sentencia	186
7.2.	Obligatoriedad de la sentencia	189
7.3.	Cosa juzgada	190

7.4.	Ejecución de la sentencia	191
7.5.	Condenas contra entidades públicas	193

### ***CAPÍTULO VIII***

<b>8.</b>	<b>PROCEDIMIENTO APLICABLE EN CASO DE ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO</b>	<b>195</b>
8.1.	Auto admisorio de la demanda	195
8.2.	Término probatorio	199
8.3.	Traslado para alegar	200
8.4.	Registro del proyecto	201
8.5.	De la segunda instancia ante el Consejo de Estado	202
8.5.1.	Apelación de sentencias	202
8.5.2.	Apelación de autos	205
8.5.3.	De la segunda instancia ante los Tribunales Contencioso Administrativos	206
8.5.4.	La consulta y el recurso extraordinario de revisión	212
8.5.5.	El grado de Consulta	212
8.5.6.	Recurso extraordinario de revisión	215
8.6.	De la jurisdicción coactiva	219

### ***CAPÍTULO IX***

<b>9.</b>	<b>DE LA ACCIÓN DE TUTELA EN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO TRIBUTARIO</b>	<b>225</b>
-----------	---	------------

<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>233</b>
---------------------	------------